****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.07.2015г. 672

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

г. Холмск

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы

Список изменяющих документов (в ред. постановлений администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 10.11.2015 № 1161, от 29.12.2016 № 2344, от 15.03.2017 № 453, от 27.12.2017 № 2280, от 21.03.2018 № 522, от 11.09.2018 № 1501, от 27.12.2018 № 2188, от 28.03.2019 № 536, от 23.08.2019 № 1321, от 26.12.2019 № 1965, от 19.03.2020 № 316, от 28.12.2020 № 1613, от 02.03.2021 № 257, от 30.11.2021 № 1833, от 28.12.2021 № 2029, от 10.03.2022 № 374, от 22.12.2022 № 2296, от 10.03.2023 № 442, от 27.12.2023 № 290, от 01.03.2024 № 336, от 26.12.2024 № 2167)

В соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=BAA53F46259AF703E909ACA9ACD0606CA1417EF093263A6B7D640E4723eDS8X) Российской Федерации, статей 33 и частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», абзацем 2 части 5 [статьи 20](consultantplus://offline/ref=BAA53F46259AF703E909ACA9ACD0606CA1417EFF91203A6B7D640E4723D8CCC6A73E8FFFE720271De5S0X) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Сахалинской области от 14.05.2015 № 211-р «Об обеспечении служебным жильем врачей государственных учреждений здравоохранения Сахалинской области, в том числе врачей первичного звена», [постановлением](consultantplus://offline/ref=BAA53F46259AF703E909B2A4BABC3C60A04C24F497203335293B551A74D1C691eES0X) администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 12.05.2021 № 690 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Холмский городской округ», руководствуясь статьями 10, 42, 46 Устава муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образовании «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 августа 2015 года.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Холмская панорама» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-мэра муниципального образования «Холмский городской округ» (Белоцерковская Н.А.)

Мэр муниципального образования

«Холмский городской округ» О.П. Назаренко

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации муниципального образования «Холмский городской округ»  от \_29.07.2015г.\_\_\_\_ № \_\_672\_\_\_\_\_\_\_\_ |

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образовании «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация муниципального образования «Холмский городской округ» |
| Соисполнители программы | Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Сахалинской области «Холмская центральная районная больница» «по согласованию»;  Департамент финансов администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;  Департамент по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации муниципального образования «Холмский городской округ» |
| Подпрограммы программы | Отсутствуют |
| Цели программы | Удержание имеющихся высококвалифицированных медицинских кадров и привлечение новых специалистов.  Поднятие престижа здравоохранения Холмского городского округа. |
| Задачи программы | 1. Обеспечение служебным жильем врачей государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «Холмский городской округ».  2. Осуществление дополнительных мер социальной поддержки врачам амбулаторно-поликлинического звена государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «Холмский городской округ». |
| Этапы и сроки реализации программы | Сроки реализации муниципальной программы в целом 2015-2025 годы |
| Объемы и источники финансирования программы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2015 - 2025 годах за счет средств областного бюджета Сахалинской области и бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» составляет 38 913,6 тыс. рублей, в том числе:  в 2015 году – 300,0 тыс. рублей;  в 2016 году – 3 294,8 тыс. рублей;  в 2017 году – 12 419,6 тыс. рублей;  в 2018 году – 3 503,2 тыс. рублей;  в 2019 году – 5 319,6 тыс. рублей;  в 2020 году – 3 125,0 тыс. рублей;  в 2021 году – 3 693,7 тыс. рублей;  в 2022 году – 2 940,0 тыс. рублей;  в 2023 году – 1 603,7 тыс. рублей;  в 2024 году – 1 714,0 тыс. рублей;  в 2025 году – 1 000,0 тыс. рублей.  Из них по источникам:  средства областного бюджета:  в 2015 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2016 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2017 году – 7 915,2 тыс. рублей;  в 2018 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2019 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2020 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2021 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2022 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2023 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2024 году – 0,0 тыс. рублей;  в 2025 году – 0,0 тыс. рублей;  средства муниципального бюджета:  в 2015 году – 300,0 тыс. рублей;  в 2016 году – 3 294,8 тыс. рублей;  в 2017 году – 4 504,4 тыс. рублей;  в 2018 году – 3 503,2 тыс. рублей;  в 2019 году – 5 319,6 тыс. рублей;  в 2020 году – 3 125,0 тыс. рублей;  в 2021 году – 3 693,7 тыс. рублей;  в 2022 году – 2 940,0 тыс. рублей;  в 2023 году – 1 603,7 тыс. рублей;  в 2024 году – 1 714,0 тыс. рублей;  в 2025 году – 1 000,0 тыс. рублей  (в ред. постановлений администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 01.03.2024 № 336, от 26.12.2024 № 2167)  Объемы финансирования на выполнение мероприятий программы являются прогнозными и ежегодно уточняются в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» и при формировании муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Для оценки степени реализации и оценки эффективности муниципальной программы  установлены следующие индикаторы (показатели):  1. Увеличение показателя обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом.  2. Улучшение доступности и качества предоставляемых медицинских услуг. |

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы и прогноз развития.

Кадры здравоохранения - это интеллектуальный потенциал отрасли, который требует длительной подготовки, постоянного профессионального развития. Как и в большинстве стран, именно наличие серьезных кадровых проблем в системе здравоохранения страны делает отрасль неэффективной, снижает доступность и качество медицинской помощи населению.

Развитие системы здравоохранения муниципального образования «Холмский городской округ» - один из приоритетных и стратегических факторов улучшения медико-демографической ситуации и состояния здоровья населения, создающего основы устойчивого социально-экономического развития округа. Необходимость создания условий для оказания медицинской помощи населению Холмского городского округа продиктована расширением потребностей населения в медицинской помощи, растущим использованием новых эффективных лечебно-диагностических технологий, увеличением числа граждан пожилого возраста, растущей стоимости медицинских услуг.

Качественное медицинское обслуживание населения зависит от многих факторов, но главным является наличие грамотных высококвалифицированных специалистов.

На сегодняшний день ресурсный потенциал государственных учреждений здравоохранения округа не может удовлетворить потребность в качественной и доступной медицинской помощи в объемах, адекватных заболеваемости населения.

По состоянию на 31.12.2014 года в ГБУЗ «Холмская ЦРБ» работает 941 человек, в том числе на медицинских должностях 727 человек, из них врачебный персонал – 132 человек. Укомплектованность персоналом штатной численности составляет 75,9%. Обеспеченность врачами на 10 тысяч населения составила – 33,7, средними медицинскими работниками – 101.

Главными причинами низкого притока, текучести и нарастающего дефицита медицинских кадров остаются:

- жилищная проблема для специалистов;

- отсутствие социальных льгот, которые компенсировали бы низкую заработную плату.

Для стабилизации ситуации требуются дополнительные, более существенные меры и социальные гарантии для привлечения специалистов здравоохранения в Холмский городской округ»

К выводу о необходимости ухода от дифференцированных мер социальной поддержки медицинских работников и определения минимального уровня дополнительных гарантий и мер социальной поддержки для отдельных категорий медицинских работников учреждений здравоохранения пришло Министерство здравоохранения Российской Федерации в результате анализа социологических исследований миграционных процессов в отрасли. Выводы гласят об одном - на сегодняшний день работать в сфере здравоохранения непривлекательно. Дефицит кадров вызван в первую очередь недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов. Выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров для отрасли: 22% студентов планируют уехать за границу для получения дальнейшего образования, а 11% не планируют работать после окончания вуза в медицинских организациях. Также высок уровень неудовлетворенности уже работающих медицинских работников - только 14% испытывают моральное и материальное удовлетворение от своей работы. Существует высокая текучка кадров внутри отрасли. К примеру, на момент социологических исследований 17% опрошенных медицинских работников (практически каждый шестой) планировали сменить место работы. Специалисты пришли к выводу, что среди основных факторов, формирующих неудовлетворенность медицинских работников ситуацией, являются: существующие условия труда (включая материальное стимулирование), отсутствие условий для профессионального развития (реализации), отсутствие социальной поддержки, невысокий престиж профессии в обществе.

Специфика здравоохранения заключается в том, что кроме обычных мер социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников необходимы дополнительные, связанные с повышенным уровнем их ответственности и условиями труда. В силу сложившегося в стране в целом уровня жизни и в связи с более низкими доходами в сравнении с другими профессиональными категориями для медицинских работников в первую очередь характерна потребность в более высоких объемах социальных льгот и гарантий по сравнению с другими профессиональными группами.

Меры социальной поддержки - это временная или постоянная адресная помощь отдельным категориям медицинских работников учреждений здравоохранения. Их необходимо устанавливать отдельным категориям медицинских работников учреждений здравоохранения, занятым на постоянной работе не менее 50 процентов своей нормы рабочего времени независимо от количества или части занимаемых ими ставок.

Социальная поддержка включает не только меры материального характера, но и гарантии социально-бытового обеспечения, и в первую очередь - решение жилищных проблем кадрового состава учреждений. Поэтому мероприятия, прописанные в программе, направлены не только на привлечение молодых специалистов в Холмский городской округ, но и на сохранение уже имеющегося кадрового потенциала.

2. Приоритеты и цели в сфере реализации муниципальной программы, описание основных целей и задач муниципальной программы.

Цели программы: стимулирование привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, находящихся на территории Холмского городского округа, удержание уже имеющихся кадров, поднятие престижа здравоохранения городского округа.

Задачи программы:

1. Обеспечение служебным жильем врачей государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «Холмский городской округ»

2. Осуществление дополнительных мер социальной поддержки врачам амбулаторно-поликлинического звена государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «Холмский городской округ».

3. Прогноз конечных результатов муниципальной программы.

Основными результатами реализации муниципальной программы должно стать кадровое обеспечение медицинскими кадрами государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории Холмского городского округа, с учетом потребности населения.

Реализация муниципальной программы позволит значительно улучшить эффективность медицинского обслуживания, снизить трудовые и жизненные потери, укрепить здоровье и повысит качество обслуживания населения Холмского городского округа.

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Муниципальная программа будет реализована с 2015 по 2025 годы.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается

5. Перечень мероприятий муниципальной программы.

[Перечень](#Par569) мероприятий муниципальной программы содержится в приложении N 1 к настоящей муниципальной программе.

6. Характеристика мер правового регулирования муниципальной программы.

Меры правового регулирования включают в себя разработку и принятие нормативных актов, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации муниципальной программы.

7. Перечень целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы.

Целевые индикаторы (показатели) определяют характеристику хода реализации мероприятий муниципальной программы, решения основных целей.

Количественное значение индикаторов определяется на основе статистических данных и непосредственно зависят от решения основных задач муниципальной программы.

Наименование целевых индикаторов (показателей), определяющих ход реализации мероприятий муниципальной программы, приводятся в Паспорте муниципальной программы и Приложении № 3.

8. Обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы.

Индикаторы (показатели) Программы выбраны исходя из характеристик основных ожидаемых результатов действия Программы, характеризующих ход ее реализации, решение основных задач и целей Программы, отражают специфику развития конкретных проблем, на решение которых направлена реализация Программы.

9. Ресурсное обеспечение муниципальной программы.

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств областного бюджета Сахалинской области и бюджета Холмского городского округа. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет на весь срок ее реализации (2015 - 2025 годы 38 913,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Всего | Областной  Бюджет | Муниципальный бюджет |
| 2015 год | 300,0 |  | 300,0 |
| 2016 год | 3 294,8 |  | 3 294,8 |
| 2017 год | 12 419,6 | 7 915,2 | 4 504,4 |
| 2018 год | 3 503,2 |  | 3 503,2 |
| 2019 год | 5 319,6 |  | 5 319,6 |
| 2020 год | 3 125,0 |  | 3 125,0 |
| 2021 год | 3 693,7 |  | 3 693,7 |
| 2022 год | 2 940,0 |  | 2 940,0 |
| 2023 год | 1 603,7 |  | 1 603,7 |
| 2024 год | 1 714,0 |  | 1 714,0 |
| 2025 год | 1 000,0 |  | 1 000,0 |
| Итого: | 38 913,6 | 7 915,2 | 30 998,4 |

[Распределение](#Par1648) средств муниципального бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы приведено в приложении № 2 к настоящей муниципальной программе.

(в ред. постановления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 01.03.2024 № 336, от 26.12.2024 № 2167)

10. Меры регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы.

В процессе реализации муниципальной программы могут появиться риски, связанные с изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

В целях управления указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы предусматриваются:

а) мониторинг выполнения мероприятий муниципальной программы, анализ хода ее исполнения;

б) внесение корректировок в муниципальную программу и поиск путей решения возникающих проблем.

11. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Эффективность программы оценивается на основе результативности программы с учетом оценки запланированного и фактического объема финансирования на реализацию программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится ежегодно. Результаты оценки включаются в состав сводного доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе:

1. Оценки степени достижения целей и решения задач программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов программы и их плановых значений, по формуле:



где:

 - степень достижения целей (решения задач);

 - фактическое значение индикатора (показателя) программы;

 - плановое значение индикатора (показателя) программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Или



(для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

2. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования ресурсного обеспечения программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования программы в целом и ее подпрограмм, по формуле:



где:

 - уровень финансирования реализации Программы;

 - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию Программы;

 - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Программы на соответствующий отчетный период.

3. Степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных результатов по реализации основных мероприятий.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется на основании следующей формулы:



где:

ДИ - показатель достижения плановых значений индикаторов (показателей) Программы;

К - количество индикаторов (показателей) Программы;

Ф - фактическое значение индикатора (показателя) Программы за отчётный период;

П- планируемое значение достижения индикатора (показателя) Программы за отчётный период.

В случае, когда уменьшение значения целевого показателя (индикатора) является положительной динамикой, показатели Ф и П в формуле меняются местами (например, …).

В случае, когда при расчете Ф / П (П / Ф) <0, то считается, что Ф / П (П / Ф) = 0. В случае, когда при расчете Ф / П (П / Ф)> 1, то считается, что Ф / П (П / Ф) = 1. Таким образом, если хотя бы один показатель (индикатор) не выполнен, то ДИ <1, если все показатели (индикаторы) выполнены на 100,0 процентов и более, то ДИ = 1.

4. Расчёт оценки эффективности реализации программы (Ои) осуществляется по формуле:

Ои =0,6\*ДИ +0,25\*Уф

где:

Ои - показатель оценки эффективности реализации муниципальной программы;

ДИ - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы;

Уф - показатель исполнения запланированного уровня расходов бюджета городского округа.».

5. Муниципальная программа считается:

- эффективной при 0,8 ≤ Ои ≤ 1,0

- недостаточно эффективной при 0,6 ≤ Ои ≤ 0,8

- неэффективной при Ои < 0,6.».

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ №1  к муниципальной программе «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на  территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы», утвержденной постановление администрации муниципального образования «Холмский городской округ»  от 29.07.2015 № 672  (в ред. постановления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 01.03.2024 № 336, от 26.12.2024 № 2167) |

Таблица 1. [Перечень](#Par569) мероприятий муниципальной программы

«Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие по реализации программы | Срок исполнения мероприятия | Единицы  измерения | Базовое значение показателя (на начало реализации программы) | Планируемое значение показателя по годам реализации | | | | | | | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. | Установление дополнительных мер социальной поддержки врачам амбулаторно-поликлинического звена государственных учреждений здравоохранения | 2015-2025 | чел. | 0 | 5 | 9 | 9 | 5 | 9 | 14 | 4 | 6 | 3 | 13 |  |
| 2. | Предоставление муниципального служебного жилья медицинским работникам ГБУЗ «Холмская ЦРБ» | 2015-2025 | чел. | 0 | 0 | 1 | 5 |  | 1 |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ №2  к муниципальной программе «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Холмский городской округ»  от 29.07.2015 № 672  (в ред. постановления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 01.03.2024 № 336, от 26.12.2024 № 2167) |

Таблица 2. Ресурсное обеспечение реализации

муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Исполнители | Источник финансирования | Всего по муниципальной программе | Расходы по годам реализации, тыс. рублей | | | | | | | | | | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023 год | 2024 год | 2025  год |
| Муниципальная программа «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015-2025 годы» |  | Всего | 38 913,6 | 300,0 | 3 294,8 | 12 419,6 | 3 503,2 | 5 319,6 | 3 125,0 | 3 693,7 | 2 940,0 | 1 603,7 | 1 714,0 | 1 000,0 |
| областной бюджет | 7 915,2 |  |  | 7 915,2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| местный бюджет | 30 998,4 | 300,0 | 3 294,8 | 4 504,4 | 3 503,2 | 5 319,6 | 3 125,0 | 3 693,7 | 2 940,0 | 1 603,7 | 1 714,0 | 1 000,0 |
| Установление дополнительных мер социальной поддержки врачам амбулаторно-поликлинического звена государственных учреждений здравоохранения | Администрация, ГБУЗ «Холмская ЦРБ» «по согласованию» | Всего | 25 340,8 | 300,0 | 1 416,0 | 2 525,6 | 3 503,2 | 3 519,6 | 3 125,0 | 3 693,7 | 2 940,0 | 1 603,7 | 1 714,0 | 1 000,0 |
| местный бюджет | 25 340,8 | 300,0 | 1 416,0 | 2 525,6 | 3 503,2 | 3 519,6 | 3 125,0 | 3 693,7 | 2 940,0 | 1 603,7 | 1 714,0 | 1 000,0 |
| Предоставление муниципального служебного жилья медицинским работникам ГБУЗ «Холмская ЦРБ» | ГБУЗ «Холмская ЦРБ» «по согласованию»,  Департамент по управлению муниципальным имуществом и землепользованию | Всего | 13 572,8 |  | 1 878,8 | 9 894,0 |  | 1 800,0 |  |  |  |  |  |  |
| областной бюджет | 7 915,2 |  |  | 7 915,2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| местный бюджет | 5 657,6 |  | 1 878,8 | 1 978,8 |  | 1 800,0 |  |  |  |  |  |  |