



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.12.2022 № 2221
г. Холмск

Об утверждении протокола публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с п.п.2 п.3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 5 статьи 3, статьей 9 Положения об организации и проведении публичных слушаний в муниципальном образовании «Холмский городской округ», утвержденного решением Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» 20.12.2018 №7/6-56, руководствуясь ст.10, 21, 42 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», администрация муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить протокол публичных слушаний от 06.12.2022 года по проекту бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Департамент финансов администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (Судникович Е. В.).

Мэр муниципального образования
«Холмский городской округ»



Д.Г. Любчинов

ПРОТОКОЛ

Публичных слушаний по проекту решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

06.12.2022 г.
18.00 часов

г. Холмск, пл. Ленина, 3
Конференц-зал
Кинодосуговый центр «Россия»

Председательствующий
на публичных слушаниях

Мэр муниципального образования
«Холмский городской округ»
Д. Г. Любчинов

Присутствовало: 43 человека

Порядок проведения публичных слушаний.

1. Вступительное слово Д. Г. Любчинова, мэра муниципального образования «Холмский городской округ» - председательствующего на публичных слушаниях.
2. Доклад по проекту решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
Докладчик: Е. В. Судникович, директор Департамента финансов администрации муниципального образования «Холмский городской округ».
3. Заключение на проект бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»
Д. В. Дрынов, председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Холмский городской округ».
4. Вопросы, предложения, рекомендации участников публичных слушаний.
5. Д. Г. Любчинов – заключительное слово.

1. **СЛУШАЛИ:** Вступительное слово Д. Г. Любчинова, мэра муниципального образования «Холмский городской округ» - председательствующего на публичных слушаниях.

2. **СЛУШАЛИ:** О проекте решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Докладчик: Е. В. Судникович, директор Департамента финансов администрации муниципального образования «Холмский городской округ».

Публичные слушания проводятся в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Порядке, утвержденном решением Собрания муниципального образования Холмский городской округ» от 20.12.2018 № 7/6-56 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в муниципальном образовании «Холмский городской округ».

Публичные слушания назначены по проекту решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» постановлением администрации от 16.11.2022 № 1969. Обсуждаемый проект был опубликован в газете «Холмская панорама» от 26 ноября 2022 года № 93-94, размещен на официальном сайте администрации в разделе «Открытый бюджет».

Общие характеристики муниципального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренные проектом решения:

Общие характеристики	тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
общий объем доходов муниципального бюджета	4 004 631,2	3 309 864,5	2 521 797,1
общий объем расходов муниципального бюджета	4 079 491,7	3 352 709,2	2 565 457,0
дефицит бюджета (-); профицит (+)	- 74 860,5	- 42 844,7	- 43 659,9

Формирование доходов бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы основано с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации. Прогнозные показатели доходов разработаны на основании фактического поступления доходов за 2021 год и ожидаемой оценки по поступлению налоговых и других обязательных платежей в 2022 году, на основании данных, представленных главными администраторами доходов бюджета. Снижение общего объема доходов в плановом периоде обусловлено снижением финансовой помощи областного бюджета.

Объем прогнозируемых в 2023 году налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа составит 841 млн. рублей. Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений, в общем объеме доходов бюджета в 2023 году, составит 21%.

На плановый период 2024 и 2025 годов налоговые и неналоговые доходы бюджета составят 857 млн. рублей и 873 млн. рублей соответственно.

52 % в собственных доходах бюджета составляет налог на доходы физических лиц. С учетом нормативов отчисления, прогноз поступления налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2023 год составляет 421 млн. рублей, что на 5,6 млн. рублей больше ожидаемого исполнения 2022 года.

От налогов на совокупный доход прогноз поступлений в бюджет муниципального образования на 2023 год составит 180 млн. рублей. Объем доходов по данной группе налогов прогнозируется с ростом к ожидаемому исполнению текущего года на 1,7 млн. рублей.

Прогноз поступлений в 2023 году по имущественным налогам составит 179 млн. рублей. Объем доходов по данной группе налогов прогнозируется с незначительным ростом к ожидаемому исполнению за 2022 год на 0,8 млн. рублей, в соответствии с динамикой поступлений транспортного налога, в связи, с уменьшением налогооблагаемой базы.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2023 год прогнозируются в сумме 22 млн. рублей, рост к ожидаемому исполнению 2022 года на 3,9 млн. рублей. Увеличение поступлений связано с заключением новых договоров аренды земли и имущества.

Безвозмездные перечисления вышестоящего бюджета на 2023 год прогнозируются в размере 3 163,5 млн. рублей. Объем прогнозируемых безвозмездных перечислений по сравнению с первоначальным бюджетом текущего года снижается на 211,1 млн. рублей или на 6,2 %, снижение к ожидаемому исполнению за текущий год составит 1 млрд. 782 млн. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов безвозмездные перечисления составят 2 453 млн. рублей и 1 649 млн. рублей.

Плановые показатели по безвозмездным поступлениям сформированы с проектом бюджета Сахалинской области на трех летний период и по своей структуре не претерпели существенных изменений.

В расходах бюджета учтены средства:

- обеспечение установленного уровня оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры поименованных в Указах Президента Российской Федерации;
- расходы на жилищно – коммунальные услуги бюджетных учреждений запланированы с учетом увеличения тарифа с 01.12.2022 года, в среднем на 9 %;
- софинансирования местного бюджета отдельных расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, включая капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, на 2023 - 2025 годы - 3%; с ростом к бюджету текущего года на 2%.

Общий объем расходов бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года снизился на 1 460 млн. рублей, что обусловлено снижением финансовой помощи вышестоящего бюджета. К первоначальному плану снижение расходов 2023 года составило 222 млн. рублей.

Приоритетом в расходах бюджета является выполнение всех социальных обязательств и гарантий, предусмотренных действующим законодательством. Расходы на социально – культурную сферу на 2023 год составят 58 % от общих расходов муниципального образования, на плановый период 2024 и 2025 годов 52% и 62% соответственно

Проект местного бюджета сформирован в программном формате. На финансирование 25 муниципальных программ в 2023 году планируется направить не менее 90 % всех расходов бюджета или - 3 682 млн. рублей.

Непрограммные расходы на очередной финансовый год составят 397 млн. рублей.

На реализацию национальных проектов «Жилье и городская среда», «Демография», «Культура», «Безопасные качественные дороги», «Образование» за три года планируется направить 1 млрд. 32 млн. 918 тысяч рублей.

Расходы на национальную экономику в 2023 году запланированы в размере 332 млн. рублей, что меньше первоначального бюджета 2022 года на 14 млн. рублей. Запланированы расходы на выделение субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, возмещение затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, внесение изменений в проект планировки с. Яблочное, определение границ зон затопления (подтопления) на территории округа, развитие туристического потенциала.

На формирование муниципального дорожного фонда, на 2023 год объем средств составит 269 млн. рублей. За счет предусмотренных средств будут произведены ремонты и содержание автомобильных дорог округа, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий.

В области жилищного хозяйства основными направлениями расходов являются строительство и приобретение жилья, снос ветхого и аварийного жилья – объем средств составит 465 млн. рублей, данные средства позволят обеспечить ввод жилья, построенного для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, будут приобретены квартиры на первичном рынке в г. Холмске, с. Яблочное, с. Правда, планируется провести ремонт муниципального жилищного фонда. По сравнению с 2022 годом расходы увеличены на 104 млн. рублей.

На коммунальное хозяйство планируется направить 258 млн. рублей, что больше первоначального бюджета текущего года на 1,4 млн. рублей. Средства будут направлены на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, реконструкцию системы водоснабжения с. Правда, обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению многодетным семьям, возмещение недополученных доходов ресурс-снабжающим предприятиям, на организацию бытового обслуживания.

Расходы на благоустройство составят 117 млн. рублей, как и в текущем году средства, планируется направлять на ремонт и текущее содержание уличного освещения, на мероприятия по озеленению, благоустройству, на содержание мест захоронений, ликвидацию несанкционированных свалок, благоустройство общественных территорий (пл. Мира в г. Холмске).

В 2023 году на образование запланировано 39% общих расходов бюджета - 1 миллиард 591 миллион рублей. Снижение к плановым показателям первоначального бюджета текущего года на 268 млн. рублей или на 4%.

Данные средства будут направлены на функционирование 35-ти учреждений в сфере образования, подведомственных управлению образования администрации, а также 1-но учреждение, подведомственное управлению культуры администрации (ДШИ).

Так же запланированы расходы на обеспечение питанием обучающихся, на организацию отдыха и оздоровление детей и молодежи, антитеррористические и противопожарные мероприятия, приобретение учебных пособий и технических средств обучения учреждений, на подготовку учреждений к новому учебному году, разработку проектной документации для проведения капитального ремонта фасада здания ДШИ и реализацию проекта «Молодежный бюджет» - 25 млн. рублей.

Расходы на культуру запланированы в объеме 347,6 млн. рублей или 8,5 % общих расходов бюджета, по сравнению с первоначальным бюджетом текущего года по данному разделу расходы увеличены на 25,4 млн. рублей.

Данные средства планируется направить на деятельность 5-ти учреждений культуры и 1-ого обеспечивающего учреждения.

Кроме того, запланированы средства на организацию и проведение общегородских мероприятий, поддержку творческих коллективов, комплектование книжных фондов, проведение противопожарных и антитеррористических мероприятий.

На мероприятия в области физической культуры и спорта планируется направить 10% общих расходов бюджета или 405 млн. рублей, что на 22 млн. рублей меньше первоначального плана текущего года.

Основные направления расходов включают в себя: расходы на функционирование 2-х учреждений спортивной направленности, запланированы средства на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства граждан, организацию и проведение спортивных мероприятий, развитие адаптивной физической культуры и спорта, проведение противопожарных мероприятий, содержание спортивных объектов. Продолжатся работы по строительству крытого спортивного зала с. Чехов.

Расходы, направленные на социальную политику в 2023 году, составят 144,3 млн. рублей или 3,5% общих расходов. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом передачи полномочий, основная доля расходов будет осуществляться, как и в предыдущие годы за счет субвенций областного бюджета.

Средства будут направляться на обеспечение мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительство) жилья (1 семье), приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей (14 квартир), обеспечения дополнительных мер социальной поддержки врачам амбулаторно-поликлинического звена государственных учреждений здравоохранения (единовременные денежные выплаты), адаптацию учреждений социальной направленности, выплаты семьям, имеющих детей инвалидов (6 семей).

Расходы на иные сферы деятельности в 2023 году запланированы в размере 503 млн. рублей. Средства планируется направить на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации.

Объем резервного фонда администрации округа в 2023 году составит - 5 млн. рублей, в плановом периоде по 2 млн. руб. ежегодно.

Объем бюджетных инвестиций за три года составит 1 млрд. 322 млн. рублей, средства будут направляться на строительство крытого спортивного зала в с. Чехов, реконструкцию системы водоснабжения в с. Правда, приобретение квартир для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, приобретения квартир на первичном рынке для переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда.

Бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован с дефицитом. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году и плановом периоде определены заимствования из бюджета Сахалинской области, изменение остатков средств на счете местного бюджета.

3. СЛУШАЛИ: Заключение на проект бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Д. В. Дрынов, председатель Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Холмский городской округ».

Выполняя норму статьи 49 Устава муниципального образования «Холмский городской округ» Контрольно-счётная палата подготовила и представила Заключение на проект решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Холмский городской округ, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Холмский городской округ» и оформлено в установленные сроки.

Экспертиза проекта на 2023 год и на плановый период проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходных и расходных статей, размерам долговых обязательств, а также на соответствие бюджетному законодательству.

Рассмотрев, внесенный, проект решения о бюджете округа на 2023 год и на плановый период, отмечаем, что доходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Холмский городской округ», прогнозных оценок социально-экономического развития городского округа, данных об ожидаемом поступлении налогов и оценки ожидаемого исполнения бюджета.

Общая сумма доходной части учтена на 2023 год со снижением на 5,1% по сравнению с 2022 годом, на 2024 год со снижением на 17,3% , на 2025 год - с уменьшением по сравнению с предыдущим годом на 23,8%.

Из общего объема доходов на 2023 год доля собственных составит 21,0%. В плановый период этот показатель прогнозируется на уровне 25,8% и 34,6% соответственно.

Что касается расходной части, отмечаем, что общий объем расходов бюджета округа на 2023 год планируется на 5,2% ниже уровня расходов, утвержденных на 2022 год (первоначальный план по расходам)

Проектом решения о бюджете расходы бюджета планируются:

- на 2024 год общий объем расходов муниципального бюджета в сумме 3 352 709,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 37 051,7 тыс. рублей;

- на 2025 год общий объем расходов муниципального бюджета в сумме 2 565 457,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 65 864,8 тыс. рублей.

Проектом решения предусматривается создание резервного фонда в сумме 5,0 млн. рублей, данный показатель не превышает предельное значение, установленное Бюджетным кодексом.

Удельный вес условно утверждаемых расходов в 2024 году и в 2025 году также соответствует требованиям Бюджетного кодекса.

Предельный объем муниципального долга в 2023 году не превысит ограничения, установленные бюджетным законодательством, с учетом положений Федерального закона 58-ФЗ от 09.04.2009 года.

Расходы на обслуживание муниципального долга не превысят предельный объем, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения предусматривается реализация 25 муниципальных программ на общую сумму 3,6 млрд. рублей. Удельный вес расходов вышеуказанных программ в общем объеме расходов составит 90,3%. Отмечу, что показатели отдельных муниципальных программ необходимо привести в соответствие с цифрами проекта

бюджета и на это, в соответствии с законодательством, главным распорядителям средств бюджета отводится три месяца со дня вступления в силу решения.

Бюджет Холмского городского округа сбалансирован по доходам и по расходам как на 2023 год, так и на плановый период.

Предложенный проект решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесенный Администрацией муниципального образования «Холмский городской округ», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

4. Обсуждение доклада, вопросы, предложения, рекомендации.

По состоянию на 6 декабря предложений к проекту решения не поступило.

4.1. Ушакова Н. С., депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» шестого созыва.

- предложение о внесении в проект бюджета на 2023 год мероприятия по благоустройству и ремонту придомовых территорий в с. Костромское по ул. Новая 1, 7, 10, 10 А, с. Пионеры по ул. Школьная, 16, 18, 20, с. Яблочное по ул. Центральная, 88 А, 88 Б, 88 В;

- ремонт дороги с асфальтированием ул. Школьная с. Пионеры на 2023 год.

4.2. Хахулина М. В., депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» шестого созыва от партии «КПРФ».

- по вопросу выделения денежных выплат семьям, имеющих детей-инвалидов (количество семей, необходимые документы для получения выплаты);

- по вопросу увеличения расходования денежных средств на подготовку и проведение выборов в муниципальном образовании «Холмский городской округ».

4.3. Позднякова Т. А., депутат Собрания от партии «КПРФ».

- предложение об исключении из проекта бюджета муниципального образования «Холмский городской округ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предоставления субсидии муниципальному бюджетному учреждению «Управлению городским и дорожным хозяйством», предусмотренных в рамках благоустройства и муниципального дорожного фонда.

4.4. Ермаков А. В., депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» шестого созыва.

- по вопросу благоустройства территорий детских садов муниципального образования «Холмский городской округ», а также ремонт и монтаж беседок.

- по вопросу ремонта и реконструкции Физкультурно-оздоровительного комплекса муниципального образования «Холмский городской округ».

- по вопросу выделения бюджетных ассигнований на организацию и проведение выездных спортивных мероприятий.

РЕШИЛИ:

По пункту 3.1.

Начальнику территориального отдела с. Яблочного Глазову В. С. совместно с МКУ «Служба единого заказчика» муниципального образования «Холмский городской округ» провести работу по включению благоустройства и ремонта дворовой территории в с. Яблочное по ул. Центральная, 88 А, 88 Б, 88 В, в рамках проекта «1000 дворов на Дальнем Востоке».

Рассмотрев проект решения о бюджете, заслушав и обсудив доклады и выступления, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

Собранию муниципального образования «Холмский городской округ»:

Рассмотреть и принять решение Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Администрации муниципального образования «Холмский городской округ»:

продолжить работу:

- по увеличению доходов муниципального бюджета за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по платежам в бюджет, легализации организациями объектов налогообложения в рамках деятельности рабочей группы, оптимизации налоговых льгот, повышения эффективности использования муниципальной собственности;

- по повышению прозрачности и открытости бюджетного процесса;

- оказывать содействие и поддержку инициативам граждан, в том числе общественно значимым проектам, предлагаемым к реализации с их участием на территории муниципального образования.

Главным администраторам доходов бюджета Холмского городского округа:

- повышать качество прогнозирования доходных источников;

- продолжить работу по повышению уровня собираемости администрируемых доходов в бюджет городского округа и привлечению резервов увеличения их поступления.

Главным распорядителям бюджетных средств:

- обеспечить эффективность использования бюджетных средств, при обеспечении качества и доступности, оказываемых учреждениями муниципальных услуг;

- обеспечить безусловное исполнение принимаемых бюджетных обязательств, не допускать образования кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- ежегодно проводить оценку эффективности действующих муниципальных программ.

Е.В. Судникович, директор Департамента финансов администрации муниципального образования «Холмский городской округ».

Вы ознакомились с проектом решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Прошу проголосовать:

ЗА – 43 участника.

Против – 0 участников.

Воздержалось – 0 участника.

«ЗА» - 43 участника - единогласно

5. Д. Г. Любчинов, мэр муниципального образования «Холмский городской округ» - председательствующий на публичных слушаниях.

Уважаемые присутствующие благодарю Вас за участие в слушаниях по проекту решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Считаю публичные слушания закрытыми.