

АДМИНИСТРАЦИЯ

# МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 29.12.2021 2069

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

 г. Холмск

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Использование и охрана земель на территорииХолмского городского округа на 2022 – 2025 гг.» |

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации,, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ст. ст. 10, 42, 43 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», администрация муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Холмская панорама» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ»

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого вице – мэра муниципального образования «Холмский городской округ» Шмерецкого А.А.

Мэр муниципального образования

«Холмский городской округ» Д.Г. Любчинов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

«Холмский городской округ»

от 29.12.2021 № 2069

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ НА ТЕРРИТОРИИ**

**ХОЛМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Использование и охрана земель на территории

Холмского городского округа»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа |
| Ответственный исполнительмуниципальной программы | Администрация муниципального образования «Холмский городской округ» в лице Департамента по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации муниципального образования «Холмский городской округ» |
| Соисполнители муниципальной программы | отсутствуют |
| Подпрограммы муниципальной программы | отсутствуют |
| Обоснование разработки программы |  Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ; Земельный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»; |
| Цель муниципальной программы | Повышение эффективности охраны и использования земель не территории Холмского городского округа |
| Задачи муниципальной программы |  предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; Обеспечение рационального использования земель; Восстановление плодородия земель; Обеспечение улучшения земель, подвергшихся деградации загрязнению, захламлению, нарушению земель, другими негативными (вредными) воздействиями хозяйственной деятельности. |
| Целевые индикаторы и показатели программы |  Благоустройство населенных пунктов; Улучшение качественных характеристик земель; Эффективное использование земель |
| Сроки реализациимуниципальной программы | 2022-2025 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | финансирование не требуется |

**Раздел 1. Характеристика текущего состояния,**

**основные проблемы и прогноз развития сферы реализации программы**

Земля - важнейшая часть общей биосферы, использование ее связано со всеми другими природными объектами: водами, лесами, животным и растительным миром, полезными ископаемыми и иными ценностями недр земли. Без использования и охраны земли практически невозможно использование других природных ресурсов. При этом бесхозяйственность по отношению к земле немедленно наносит или в недалеком будущем будет наносить вред окружающей природной среде, приводить не только к разрушению поверхностного слоя земли - почвы, ее химическому и радиоактивному загрязнению, но и сопровождаться экологическим ухудшением всего природного комплекса.

Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Эта формула служит фундаментом прав и обязанностей государства, занятия общества и землеобладателей использованием и охраной земли в соответствии с действующим законодательством.

Программа «Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа» (далее - Программа) направлена на создание благоприятных условий использования и охраны земель, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами в интересах укрепления экономики городского округа.

Нерациональное использование земли, потребительское и бесхозяйственное отношение к ней приводят к нарушению выполняемых ею функций, снижению природных свойств.

Охрана земель только тогда может быть эффективной, когда обеспечивается рациональное землепользование.

Проблемы устойчивого социально-экономического развития Холмского городского округа и экологически безопасной жизнедеятельности его жителей на современном этапе тесно связаны с решением вопросов охраны и использования земель. На городском уровне можно решать местные проблемы охраны и использования земель самостоятельно, причем полным, комплексным и разумным образом в интересах не только ныне живущих людей, но и будущих поколений.

**Раздел 2. Приоритеты и цели в сфере реализации муниципальной программы, описание основных целей и задач муниципальной программы**

Приоритетами муниципальной программы являются:

Проведение работ с целью повышения биологического потенциала земель муниципального образования «Холмский городской округ»;

Улучшение условий для устойчивого земледелия;

Повышение плодородия почв;

Улучшение гидротермического режима

Сокращение поверхностного стока;

Увеличение поглощения углекислого и других газов;

Оптимизация процессов почвообразования;

Увеличение водности рек и водоемов;

Создание условий для сохранения биологического разнообразия

Целями муниципальной программы являются:

Повышение эффективности охраны и использования земель на территории Холмского городского округа, в том числе:

Предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, друг негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

Обеспечение рационального использования земель;

Обеспечение охраны и восстановление плодородия земель;

Обеспечение улучшения земель, подвергшихся деградации, загрязнению захламлению, нарушению земель, друг негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности.

**Раздел 3. Прогноз конечных результатов муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы позволит достигнуть следующих результатов:

Выявление фактов деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, друг негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

Контроль за соблюдением установленного режима использования земельных участков Холмского городского округа в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием;

Мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения;

Контроль за исполнением обязанности лиц по проведению работ по рекультивации земель или земельных участков в случаях, установленных пунктом 2 статьи 39.8 ЗК РФ, пунктом 2 статьи 39.35 ЗК РФ;

Разъяснение гражданам земельного законодательства.

**Раздел 4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в период с 01 января 2022 года по 31 декабря 2025 года в один этап.

**Раздел 5. Перечень мероприятий муниципальной программы**

Перечень мероприятий муниципальной программы приведен в Приложении № 1 к Программе.

**Раздел 6. Характеристика мер правового регулирования**

**муниципальной программы**

Принятие либо внесение изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты для достижения целей реализации муниципальной программы не требуется.

**Раздел 7. Перечень целевых индикаторов (показателей)**

**муниципальной программы**

Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы приведены в приложении № 2 к Программе.

**Раздел 8. Обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы**

Оценка эффективности и результативности муниципальной программы приведена в Приложении № 4 к Программе.

**Раздел 9. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование мероприятий муниципальной программы не требуется, Приложение № 3 к Программе.

**Раздел 10. Меры муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы**

На решение задач и достижение целей муниципальной программы в рамках программно-целевого метода риски, которые могут негативно повлиять отсутствуют.

**Раздел 11. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности и результативности муниципальной программы проводится ежегодно в течение всего периода реализации программы, а также по итогам ее реализации, на основе оценки степени достижения целей и решения задач муниципальной программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов (показателей) муниципальной подпрограммы и их плановых значений, приведенных в приложении к муниципальной программе по формуле:

Сд = Зф / Зп,

где:

Сд - степень достижения целей (решения задач);

Зф - фактическое значение индикатора (показателя) муниципальной подпрограммы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) муниципальной подпрограммы.

Расчет среднего значения степени достижения целей (решения задач) муниципальной программы рассчитывается как отношение суммы результатов по каждому индикатору (показателю) муниципальной подпрограммы к количеству таких индикаторов (показателей).

Муниципальная подпрограмма считается реализованной:

 высоким уровнем эффективности, если среднее значение ее эффективности составляет не менее 0,9;

со средним уровнем эффективности, если среднее значение ее эффективности составляет не менее 0,85;

с удовлетворительным уровнем эффективности, если среднее значение ее эффективности составляет не менее 0,75.

|  |
| --- |
| Приложение № 1 к муниципальной программе «Использование и охрана земель на территории Холмского городского округаот 29.12.2021 № 2069 |

**Перечень**

**мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Ответственный исполнитель | Срок | Ожидаемый непосредственный результат, показатель (индикатор) | Последствия не реализации мероприятий | Связь с индикаторами (показателями) муниципальной программы (подпрограммы) |
| начала реализации | окончания реализации | краткое описание | значение (по годам реализации) |  |  |
|  | Муниципальная программа «Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа» |
| 1. | Определение территории посадки зеленых насаждений на участках, подверженных ветровой эрозии, в черте населенных пунктов | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Повышение уровня благоустройства | 100% | Ухудшение почвенного покрова путем эрозии | пункт 1 Приложения № 2 |
| 2 | Выявление фактов самовольного занятия земельных участков. Выявление фактов самовольного производства земляных работ | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Выявление незаконного занятия земельных участков. Контроль производства земляных работ, недопущение нарушения земляного покрова почвы | 100% | Хаотичное размещение земельных участков, несоответствие требований действующего законодательства Российской Федерации. Нарушение земляного покрова почв | пункт 2 Приложения № 2 |
| 3 | Выявление фактов самовольных строений  | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Упорядочение существующей застройки | 100% | Нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации | пункт 3 Приложения № 2 |
| 4. | Контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения по целевому использованию | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Контроль за использованием земель  | 100% | Ухудшение качества почв, использование земельных участков не по целевому назначению | пункт 4 Приложения № 2 |
| 5. | Разъяснение гражданам земельного и градостроительного законодательства Российской Федерации | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Разъяснение общего порядка оформления земельных участков и строений на них | 100% | Незнание земельного и градостроительного законодательства Российской Федерации | пункт 5 Приложения № 2 |
| 6. | Направление в судебные органы материалов о прекращении права на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Выявление земельных участков с ненадлежащим видом использования | 100% | Нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации, использование земельных участков не по целевому назначению | пункт 6 Приложения № 2 |
| 7. | Контроль за законностью оснований пользования земельными участками в границах муниципального образования «Холмский городской округ» | ДУМИЗ Холмского городского округа | 2022 | 2025 | Приведение в соответствие документов на земельные участки в соответствии с установленными требованиями | 100% | Использование земельных участков не по целевому назначению | пункт 7 Приложения № 2 |

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Использование и охрана земель на территории

Холмского городского округа»,

от 29.12.2021 № 2069

Сведения

об индикаторах (показателях) и их значениях муниципальной программы

«Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица измерения | Значение показателей |
|  |  | базовое значение  | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Определение территории посадки зеленых насаждений на участках, подверженных ветровой эрозии, в черте населенных пунктов | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Выявление фактов самовольного занятия земельных участков. Выявление фактов самовольного производства земляных работ назначения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3. | Выявление фактов самовольных строений | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения по целевому использованию | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Разъяснение гражданам земельного и градостроительного законодательства Российской Федерации | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Направление в судебные органы материалов о прекращении права на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 7 | Контроль за законностью оснований пользования земельными участками в границах муниципального образования «Холмский городской округ» | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   | Приложение № 3к муниципальной Программе «Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа»,утвержденной постановлением администрации от 29.12.2021 № 2069 |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   | **Ресурсное обеспечение**реализации муниципальной программы "Использование и охрана земель на территории Холмского городского окрга" за счет бюджетных средств |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| №  | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия  | Источник финансирования | Код бюджетной классификации | Всего по муниципальной программе | Финансирование по годам, тыс. руб. |
| ГРБС | Рз Пр | ЦСР | ВР |   | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |   |   |
| 1 | **Определение территории посадки зеленых насаждений на участках, подверженных ветровой эрозии, в черте населенных пунктов** | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| 2 | **Выявление фактов самовольного занятия земельных участков. Выявление фактов самовольного производства земляных работ** | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| 3 | **Выявление фактов самовольных строений**  | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| 4 | **Контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения по целевому использованию**  | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| 5 | **Разъяснение гражданам земельного и градостроительного законодательства Российской Федерации**  | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| 6 | **Направление в судебные органы материалов о прекращении права на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования**  | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| 7 | **Контроль за законностью оснований пользования земельными участками в границах муниципального образования «Холмский городской округ»** | **Всего** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **федеральный бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **областной бюджет** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **бюджет муниципального образования** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |
| **внебюджетные источники** | **х** | **х** | **х** | **х** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |   |

|  |
| --- |
| Приложение № 4 к муниципальной Программе «Использование и охрана земель на территории Холмского городского округа»от 29.12.2021 № 2069 |

**1. Расчет показателей эффективности**

**муниципальной программы**

Оценка эффективности и результативности муниципальной программы приведена в приложении № 4 к Программе проводится ежегодно в течение всего периода реализации программы, а также по итогам ее реализации, на основе оценки степени достижения целей и решения задач муниципальной программы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов (показателей) муниципальной подпрограммы и их плановых значений, приведенных в приложении к муниципальной программе по формуле:

Сд = Зф / Зп,

где:

Сд - степень достижения целей (решения задач);

Зф - фактическое значение индикатора (показателя) муниципальной подпрограммы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) муниципальной подпрограммы.

Расчет среднего значения степени достижения целей (решения задач) муниципальной программы рассчитывается как отношение суммы результатов по каждому индикатору (показателю) муниципальной подпрограммы к количеству таких индикаторов (показателей).

Муниципальная подпрограмма считается реализованной:

С высоким уровнем эффективности, если среднее значение ее эффективности составляет не менее 0,9;

Со средним уровнем эффективности, если среднее значение ее эффективности составляет не менее 0,85;

С удовлетворительным уровнем эффективности, если среднее значение ее эффективности составляет не менее 0,75.