

АДМИНИСТРАЦИЯ

# МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 09.11.2016 г. 1821

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

 г. Холмск

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Холмский городской округ» на 2017 - 2019 годы |

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проектом распоряжения Правительства Сахалинской области «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2017 - 2019 годы», пп.3 п.3 ст.7 решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» от 31.10.2013 г. №3/5-21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Холмский городской округ», руководствуясь ст.42,46 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», администрация муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Холмский городской округ» на 2017 - 2019 годы (прилагаются).

2.Опубликовать настоящее постановление в газете «Холмская панорама» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ».

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Финансовое управление администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (Тимошенко М.Н.)

Глава администрации

муниципального образования

«Холмский городской округ» А.М.Сухомесов

 УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации

 муниципального образования

 «Холмский городской округ»

 от 09.11.2016 г. № 1821

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

НА 2017 - 2019 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Холмский городской округ» (далее - Холмский городской округ) на 2017 - 2019 годы (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году, и направлены на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Холмского городского округа. Основной целью бюджетной и налоговой политики Холмского городского округа на 2017 - 2019 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Холмского городского округа.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- увеличение доходов местного бюджета за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по платежам в бюджет, оптимизации налоговых льгот, повышения эффективности использования муниципальной собственности;

- повышение качества администрирования доходов, в том числе путем осуществления прогнозирования поступлений доходов в бюджет на основе утвержденных администраторами доходов методик;

- разработка и реализация бюджетного прогноза муниципального образования «Холмский городской округ» на долгосрочный период;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- повышение результативности применения программно-целевого управления;

- совершенствование управления исполнения местного бюджета;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля.

**1.Основные меры налоговой политики**

По предварительной оценке налоговые и неналоговые доходы местного бюджета на 2017 год прогнозируются в объеме 787,8 млн. рублей, по сравнению с утвержденным объемом доходов 2016 года в размере 1 064,9 млн. рублей налоговые и неналоговые доходы местного бюджета сократятся на 277,1 млн. рублей или на 26 %. С 2017 года планируется не устанавливать для муниципальных образований дополнительные нормативы по налогу на доходы физических лиц. Зачисление налога в местные бюджеты будет производиться в размере 35 % от контингента налога, собираемого на территории Холмского городского округа, из которых 15% предусмотрено Бюджетным кодексом РФ, 20 % - передано с областного уровня по единым нормативам.

При проведении налоговой политики основное внимание будет уделено проведению мер, направленных на стимулирование экономического роста, улучшение инвестиционного климата и создание дополнительных рабочих мест, повышение доступности жилья для граждан и других мер, направленных на повышение качества жизни населения Холмского городского округа.

Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства, касающегося предоставления налоговых льгот. В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Сахалинской области на 2017 - 2019 годы, налоговые льготы, не стимулирующие экономический рост и не имеющие социального эффекта, должны подлежать отмене.

Будет продолжена работа с должниками по сокращению налоговой задолженности, в том числе путем контроля при осуществлении финансирования из бюджета. С принятием Федерального закона от 02.05.2015 №113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах», предусматривающего с 2016 года представление налоговыми агентами ежеквартальных расчетов сумм НДФЛ, исчисленных и удержанных с доходов работников, у налоговых органов и местных властей появилась возможность повысить контроль за перечислением налога в бюджет, проводить мероприятия по сокращению задолженности.

Будет продолжена разъяснительная работа по нескольким направлениям - по налоговой поддержке субъектов предпринимательства, по применению нового порядка исчисления налога на недвижимое имущество физических лиц, в том числе о существующих льготах и предусмотренных налоговых вычетах.

В целях увеличения доходной части муниципального бюджета будет продолжена работа по росту неналоговых доходов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципальной собственности, увеличения собираемости штрафов. В отношении имущества, не используемого для исполнения полномочий Холмского городского округа, будет рассматриваться возможность его приватизации.

**2.Основные меры бюджетной политики**

Формирование объема и структуры расходов бюджета Холмского городского округа на 2017-2019 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1.В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Холмского городского округа на 2017-2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2016 год Решением Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» от 24.12.2015 года №30/5-309 «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2016 год»;

2.«Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2017-2019 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов в пределах 10 процентов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия;

- увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета Холмского городского округа в 2016 году;

- ежегодная индексация мер социальной поддержки, отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности на территории муниципального образования «Холмский городской округ»;

-увеличение бюджетных ассигнований на уплату налогов на имущество органами местного самоуправления и муниципальными бюджетными учреждениями Холмского городского округа в связи с отменой льгот;

- расходы на оплату труда по органам местного самоуправления Холмского городского округа на предстоящий среднесрочный период предусмотрены без индексации;

- достижение в 2017 году показателей роста оплаты труда специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, установленных в «дорожных картах» по реализации Указов Президента Российской Федерации;

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического, бюджетного управления.

Основными мерами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются повышение эффективности и улучшение качества предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности муниципальных закупок.

В 2016 года начата работа по предоставлению муниципальных услуг (работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных органами местного самоуправления на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). В 2017-2019 годах будет осуществляться актуализация ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в связи с изменениями, вносимыми федеральными органами власти в базовые перечни государственных услуг (работ). Начиная с 2017 года расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет осуществляться на основании базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг. С 2019 года по нормативу затрат должна быть рассчитана стоимость работ (ранее она определялась сметным методом).

В целях повышения эффективности и улучшения качества оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по:

- повышению открытости и подотчетности бюджетных и автономных учреждений в части обоснования планов (смет финансово-хозяйственной деятельности);

- реформированию муниципальных учреждений;

- начиная с 2017 года планируется ввести правило возврата в местный бюджет части субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в текущем финансовом году, в объеме соответствующем не достигнутым показателям муниципального задания отчетного года.

Объем расходов бюджета Холмского городского округа в 2017-2019 годах позволит обеспечить в полном объеме выполнение ранее принятых социальных обязательств.

В рамках повышения эффективности управления остатками средств на счете местного бюджета планируется ввести ограничение авансовых платежей при заключении муниципальными бюджетными и автономными учреждениями договоров о поставке товаров (работ, услуг).

Для повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо продолжить реализацию мер, направленных на недопущение, снижение и ликвидацию дебиторской задолженности.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет продолжена работа по следующим направлениям:

- регулярное и своевременное опубликование бюджетных данных в сети интернет на каждом из этапов бюджетного процесса в течение финансового года и обеспечение к ним свободного доступа граждан;

- организация составления и размещение на регулярной основе «Бюджет для граждан» в понятной и доступной для граждан форме в формате электронного ресурса;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля будет осуществляться путем:

- реализации нового направления контрольной деятельности, направленного на организацию предварительного контроля для пресечения и недопущения нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Холмского городского округа;

- перехода к риск - ориентированному подходу в планировании и осуществлении контрольной деятельности;

-внедрение классификатора нарушений в сфере бюджетных правоотношений.

Бюджет Холмского городского округа на 2017 год и плановый период прогнозируется без дефицита.