



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2019 № 1695
г. Холмск

Об утверждении Порядка оценки
налоговых расходов муниципального
образования «Холмский городской
округ»

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 10, 42 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», администрация муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования «Холмский городской округ» (прилагается).

2. Признать утратившими силу постановления постановления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 07.05.2014 № 537 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и Порядка запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке финансовой эффективности».

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Холмская панорама», на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ».

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности начальника Финансового управления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (Судникович Е.В.).

Глава муниципального образования
«Холмский городской округ»

А.А. Летечин

УТВЕРЖДЕН
Постановлением администрации
муниципального образования
«Холмский городской округ»
от 13.11.2019 № 1695

ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования «Холмский городской округ» (далее - Порядок) определяет процедуру проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Холмский городской округ» (далее – Холмский городской округ).

2. Для целей настоящего Порядка применяются понятия и термины, установленные в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также следующие понятия и термины:

налоговые расходы Холмского городского округа (далее - налоговые расходы) - выпадающие доходы бюджета Холмского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными нормативными правовыми актами Холмского городского округа в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Холмского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Холмского городского округа;

куратор налогового расхода Холмского городского округа (далее - куратор налогового расхода) – администрация Холмского городского округа и (или) отраслевые (функциональные) органы администрации Холмского городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Холмского городского округа, за достижение соответствующих налоговому расходу Холмского городского округа целей муниципальных программ Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа;

перечень налоговых расходов Холмского городского округа - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Холмского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ Холмского городского округа, структурных элементов государственных программ Холмского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Холмского городского округа, а также о кураторах налоговых расходов.

3. Оценка налоговых расходов применяется в отношении налоговых расходов согласно перечню налоговых расходов Холмского городского округа, размещаемому Финансовым управлением администрации Холмского городского округа на официальном сайте администрации Холмского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Оценка налоговых расходов проводится кураторами налоговых расходов отдельно по каждому налоговому расходу.

5. Налоговые расходы подлежат распределению по муниципальным программам Холмского городского округа исходя из соответствия целей налоговых расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным соответствующими муниципальными программами Холмского городского округа, структурными элементами муниципальных программ Холмского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Холмского городского округа.

Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития Холмского городского округа, отнесенным к разным муниципальным программам Холмского городского округа. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

6. Налоговые расходы разделяются на следующие типы в зависимости от целевой составляющей:

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Холмского городского округа;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Холмского городского округа.

7. Оценка предоставляемых налоговых расходов проводится ежегодно: до 1 июля текущего года за год, предшествующий отчетному году, до 1 сентября текущего года за отчетный год.

8. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

а) Финансовое управление администрации Холмского городского округа до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 2 по Сахалинской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Холмского городского округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 2 по Сахалинской области до 1 апреля направляет в Финансовое управление администрации Холмского городского округа сведения за год, предшествующий отчетному году, а также

в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Холмского городского округа по каждому налоговому расходу;

- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Холмского городского округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

в) Финансовое управление администрации Холмского городского округа не позднее 3-х рабочих дней после получения информации от Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Сахалинской области направляет указанные сведения кураторам налоговых расходов;

г) кураторы налоговых расходов до 1 мая направляют в Финансовое управление администрации Холмского городского округа результаты проведенной оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, и за отчетный год с приложением информации по показателям, определенным перечнем согласно приложению к настоящему Порядку;

д) Финансовое управление администрации Холмского городского округа осуществляет свод полученной от кураторов налоговых расходов информации и до 20 мая представляет его в Комиссию по экономике и бюджету Собрания Холмского городского округа;

е) Финансовое управление администрации Холмского городского округа до 25 мая представляет в министерство финансов Сахалинской области данные для оценки эффективности налоговых расходов по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

ж) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 2 по Сахалинской области направляет до 15 июля в Финансовое управление администрации Холмского городского округа сведения об объеме налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по земельному и имущественным налогам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

з) Финансовое управление администрации Холмского городского округа позднее 3-х рабочих дней после получения информации от Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Сахалинской области направляет указанные сведения кураторам налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов за отчетный год;

и) кураторы налоговых расходов до 25 июля направляют в Финансовое управление администрации Холмского городского округа результаты оценки налоговых расходов за отчетный год с приложением информации по показателям, определенным перечнем согласно приложению к настоящему Порядку;

к) Финансовое управление администрации Холмского городского округа до 15 августа при необходимости представляет уточненную информацию в министерство финансов Сахалинской области согласно приложению к настоящему Порядку.

9. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов Холмского городского округа и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

10. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Холмского городского округа, структурным элементам муниципальных программ Холмского городского округа и (или) целям социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Холмского городского округа;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов Холмского городского округа могут быть установлены иные критерии целесообразности налоговых расходов.

11. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, куратору налогового расхода Холмского городского округа надлежит представить в Финансовое управление администрации Холмского городского округа предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

12. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

13. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

14. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к

муниципальным программам Холмского городского округа, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

15. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Холмского городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа, на 1 рубль налоговых расходов Холмского городского округа и на 1 рубль расходов бюджета Холмского городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Холмского городского округа;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

16. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов по земельному и имущественному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 15 настоящего Порядка, кураторы налоговых расходов производят оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Холмского городского округа j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Холмского городского округа плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций и физических лиц, а также земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Холмского городского округа, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов Холмского городского округа;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Холмского городского округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Холмского городского округа в i -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Холмского городского округа, доведенный Финансовым управлением администрации Холмского городского округа до главных распорядителей средств бюджета Холмского городского округа не позднее 1 мая текущего финансового года, направляется Финансовым управлением администрации Холмского городского округа кураторам налоговых расходов не позднее 3-х рабочих дней после получения информации от Министерства финансов Российской Федерации;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Холмского городского округа, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Холмского городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

при соотношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

при соотношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

18. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Холмского городского округа j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Холмского городского округа j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

19. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Холмского городского округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа.

Результаты оценки эффективности налогового расхода представляются в Финансовое управление администрации Холмского городского округа в сроки, установленные подпунктами «г» и «и» пункта 8 настоящего Порядка.

20. Финансовое управление администрации Холмского городского округа формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов Холмского городского округа.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Холмского городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Холмского городского округа.

21. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе Холмского городского округа, в Собрание Холмского городского округа, а также размещаются на официальном сайте администрации Холмского городского округа.

Приложение
к Порядку оценки налоговых расходов
муниципального образования
«Холмский городской округ»,
утвержденному постановлением
администрации муниципального
образования «Холмский городской
округ» от 13.11.2019 № 1695

ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов		
1.	Нормативные правовые акты Холмского городского округа, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Перечень налоговых расходов Холмского городского округа
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Холмского городского округа	Перечень налоговых расходов Холмского городского округа
3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Холмского городского округа	Перечень налоговых расходов Холмского городского округа
4.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Холмского городского округа, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
5.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Холмского городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
6.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Холмского городского округа	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами Холмского городского округа	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
II. Целевые характеристики налоговых расходов		

8.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода Холмского городского округа
9.	Целевая категория налогового расхода субъекта	Куратор налогового расхода Холмского городского округа
10.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Холмского городского округа	Куратор налогового расхода Холмского городского округа
11.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Холмского городского округа	Куратор налогового расхода Холмского городского округа
12.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов)	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов)	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Холмского городского округа и (или) целей социально-экономической политики Холмского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Холмского городского округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода Холмского городского округа
15.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов)	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
16.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (при формировании сводной оценки эффективности налоговых расходов)	Финансовое управление администрации Холмского городского округа
III. Фискальные характеристики налогового расхода		