

АДМИНИСТРАЦИЯ

# МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2019 г. 1687

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

г. Холмск

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Холмский городской округ» на 2020 - 2022 годы |

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пп.3 п.3 ст.7 решения Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» от 31.10.2013 №3/5-21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Холмский городской округ», руководствуясь ст. 42, 46 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», администрация муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Холмский городской округ» на 2020 – 2022 годы (прилагаются)

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Холмская панорама» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Финансовое управление администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (Судникович Е.В.)

Глава муниципального образования

«Холмский городской округ» А.А.Летечин

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации муниципального образования «Холмский городской округ»  от 11.11.2019 г. № 1687 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

НА 2020 - 2022 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Холмский городской округ» (далее - Холмский городской округ) на 2020 - 2022 годы (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством в целях составления проекта бюджета Холмского городского округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году, и направлены на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Холмского городского округа.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Холмского городского округа на 2020-2022 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Холмского городского округа.

1. **Основные направления налоговой политики**

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики в 2020 году и плановом периоде будет являться обеспечение сбалансированности местного бюджета на основе создания стимулов по наращиванию доходного потенциала местного бюджета.

Доходы местного бюджета формируются в соответствии с бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=EEA38B79F5DB52DCE85FB398CBC3A42B0FCE1C77BB5B7A1B218576BE8247F34D384607B82EV6GCE) Российской Федерации, [законодательством](consultantplus://offline/ref=EEA38B79F5DB52DCE85FB398CBC3A42B0CC71B79BB557A1B218576BE8247F34D384607B126V6G1E) о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Объем доходов местного бюджета будет сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Холмского городского округа на 2020 - 2022 годы, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 18.06.2019 № 217.

Налоговая политика Холмского городского округа будет ориентирована на укрепление собственной доходной базы бюджета городского округа, совершенствование администрирования доходов, эффективное использование муниципального имущества.

Повышение качества и совершенствование процедур администрирования доходов местного бюджета должно осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

- полная мобилизация налогового и неналогового потенциала бюджета Холмского городского округа;

- формирование ежегодного задания по мобилизации доходов в местный бюджет в разрезе отраслей экономики городского округа;

- координации работы с налоговыми органами и иными органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов местного бюджета в части улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и снижения недоимки;

- осуществление систематического анализа поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и имущественных налогов;

- своевременная подготовка муниципальных правовых актов в области налогообложения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- повышение эффективности использования имущества, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления, осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям;

- координация действий органов местного самоуправления Холмского городского округа с налоговыми органами с целью оказания содействия и усиления контроля за исполнением обязательств по уплате налогов;

- усиление мер по укреплению платежной дисциплины и снижение задолженности по платежам в местный бюджет;

- недопущения наличия задолженности по налогам на имущество физических лиц у сотрудников муниципальных учреждений и предприятий;

- продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет;

- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы на территории городского округа во взаимодействии с налоговыми, правоохранительными органами и соответствующими органами по труду и занятости;

- осуществление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет и своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности.

Устойчивость бюджетной обеспеченности влияет на сбалансированность местного бюджета, и ее достижение в среднесрочной перспективе будет осуществляться за счет реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов, доходов от использования муниципальной собственности и земельных участков в формировании доходов местного бюджета, а также ежегодной оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам.

**2.Основные направления бюджетной политики**

Формирование расходов местного бюджета на 2020-2022 годы будет осуществляться в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования в рамках муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Формирование расходов местного бюджета на 2020-2022 годы будет осуществляться в соответствии с бюджетными правилами с учетом следующих подходов:

определения «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из приоритетности действующих расходных обязательств муниципального образования;

уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из мероприятий «длящегося» характера;

уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

сокращения «базовых» объемов бюджетных ассигнований в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета;

обеспечения соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств.

В трехлетнем периоде продолжится осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из соответствующих бюджетов.

Основополагающими принципами бюджетной политики должны стать:

- адресность и целевой характер бюджетных средств за счет формирования и исполнения бюджета Холмского городского округа на основе муниципальных программ, перераспределение бюджетных ассигнований на конкретные мероприятия, направленные на достижение приоритетных целей социально-экономического развития;

- реализация мероприятий в рамках муниципальных программ в соответствии с приоритетами и реальными возможностями местного бюджета. Систематический анализ муниципальных программ Холмского городского округа и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен контроля исполнения плановых расходов по направлениям мероприятий;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- осуществление деятельности главных распорядителей средств бюджета городского округа в рамках установленных ограничений по расходам, обеспечивая приоритетное выполнение текущих обязательств местного бюджета по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечению бесперебойного тепло- и электроснабжения населения городского округа;

- оптимизация расходов бюджета Холмский городской округ за счет снижения неэффективных затрат;

- продолжение работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, формирование расходов на содержание органов местного самоуправления должно осуществляться в пределах установленных нормативов на их содержание;

- предоставление социальных выплат населению на основе адресности и нуждаемости;

- обеспечение установленного уровня заработной платы отдельным работникам образования, культуры и спорта, поименованных в Указах Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Холмского городского округа;

- обеспечение прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупки товаров и услуг для муниципальных нужд;

- обеспечение экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, безусловное исполнение и обслуживание принятых муниципальных долговых обязательств;

- обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств Холмского городского округа;

- использование требований об отсутствии налоговой задолженности как обязательного условия при оказании предприятиям и организациям каких-либо мер поддержки со стороны органов местного самоуправления;

- формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение эффективности использования мер поддержки инвестиционной деятельности;

- обеспечение жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемыми подведомственными муниципальными учреждениями, и рационализацией расходов, а также обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за целевым расходованием средств муниципального бюджета подведомственными получателями бюджетных средств;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;

- организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Холмского городского округа;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс через создание территориальных общественных самоуправлений, реализацию проектов инициативного бюджетирования – поддержка местных инициатив, «Молодежный бюджет»;

- информирование граждан о бюджетном процессе путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации в рамках "Бюджета для граждан", "Открытый бюджет" и актуальной информации об учреждениях, предоставляющих муниципальные услуги, в электронном виде на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

При реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2020-2022 годах необходимо придерживаться установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации параметров дефицита местного бюджета.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию Холмского городского округа, поддержанию стабильности бюджета, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.