**Департамент финансового управления администрации МО «Холмский городской округ»**

ОБЗОР НАРУШЕНИЙ

за 2021 год по результатам

*внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок (часть 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)*

Департаментом финансового управления администрации МО «Холмский городской округ» (далее — Департамент) в 2021 году в соответствии с частью 8 статьи 99 (далее — внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) проведено 12 контрольных мероприятия (3 согласно плану, 9 внеплановые), по результатам которых выявлено 15 нарушений (аналогичный период прошлого года — 5 контрольных мероприятий (4 согласно плану, 1 – внеплановая) по результатам которых выявлено 11 нарушений).

Разберем каждое нарушение по отдельности.

1. *Нарушения статьи 22 Закона № 44-ФЗ*, выразившиеся в неверном определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

|  |
| --- |
| ***Часть 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ:****Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:**1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);**2) нормативный метод;**3) тарифный метод;**4) проектно-сметный метод;**5) затратный метод.****Часть 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ:****Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.****Часть 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ:****При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.* |

В ходе проверок установлено, что заказчиками при определении НМЦК использовались коммерческие предложения, содержащие условия, несопоставимые с условиями планируемой закупки. Например, в коммерческих предложениях цена товара указывалась с учетом монтажных работ, не предусмотренных условиями контрактов, и с учетом расходов на доставку путем авиаперевозки, которая является самой дорогостоящей по сравнению с другими видами доставки. Также НМЦК определялась на основании коммерческих предложений, содержащих цену товара другой модели товара, которая в свою очередь, была выше цены товара, предусмотренного контрактом. Также НМЦК определялась на основании коммерческих предложений товаров с техническими характеристиками не соответствующих техническим характеристикам планируемых к приобретению.

1. *Нарушения статьи 94 Закона № 44-ФЗ*, выразившиеся в несоблюдении порядка и сроков оплаты по контрактам (договорам) (далее - контракты); осуществлении приемки поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) не в соответствии с условиями контрактов; не составление документов о приемке; осуществление приемки не всеми членами приемочной комиссии; не проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в части соответствия условиям контрактов.

|  |
| --- |
| ***Часть 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (редакция, действовавшая до 01.01.2022):****1. Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ, в том числе:**1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;**2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;**3)взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.****Часть 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ:****Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.****Часть 6******статьи 94 Закона № 44-ФЗ:****По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.****Часть 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (редакция, действовавшая до 01.01.2022):****Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.* |

В ходе контрольных мероприятий установлено, что отдельными заказчиками не проводилась экспертиза поставленных поставщиком товаров (также в контракты включались условия, согласно которым поставщики напрямую передавали конечным получателям товары без участия в приемке товаров заказчиков, в связи с чем экспертиза товара заказчиками фактически не проводилась).

Так же ввиду отсутствия юридического сопровождения по заключенным контрактам, неправильного толкования норм законодательства о контрактной системе, заказчиками допускались нарушения, выразившиеся в осуществлении приемки поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) не в соответствии с условиями контрактов, не составлении документов о приемке, осуществление приемки не всеми членами приемочной комиссии, не проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в части соответствия условиям контрактов.

Например:

– приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), не соответствующих условиям контрактов по комплектности, объему, характеристикам и цене (например, характеристики принятых товаров, работ не соответствуют характеристикам товаров, работ, указанным в документации, являющейся неотъемлемой частью контракта, в ходе выполнения строительных работ поставлено оборудование по цене, не соответствующей цене, указанной в сводном сметном расчете, являющемся неотъемлемой частью контракта, в ходе выполнения строительных работ по актам о приемке выполненных работ формы КС‑2 принято оборудование без его монтажа, что не соответствует условиям проектно‑сметной документации, являющейся неотъемлемой частью контракта);

– приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), не предусмотренных контрактом (например, приняты строительные работы, не предусмотренные проектно‑сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью контракта);
 – приемки фактически не поставленных товаров, не выполненных работ, не оказанных услуг.

Необходимо обратить внимание на нарушения, выразившиеся в осуществлении приемки поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) не в соответствии с условиями контрактов. Так, в некоторых случаях заказчиками товар принимался с характеристиками, отличными от технического задания. За данное нарушение предусмотрена административная ответственность.

|  |
| --- |
| ***Административная ответственность!****В соответствии с частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,* ***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.*** |

1. *Нарушения статьи 34 Закона № 44-ФЗ*, выразившиеся в неведении претензионной работы в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по факту неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту.

|  |
| --- |
| ***Часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:****В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).****Часть 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:****Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.****Часть 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ:****Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.* |

Следует отметить, что в некоторых случаях меры ответственности в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не применялись по причине отсутствия данных условий в заключенном контракте. При таких обстоятельствах, вновь прослеживается отсутствие юридического сопровождения.

Во избежании негативных последствий заказчику необходимо включать в контракты обязательные условия об ответственности сторон с учетом положений статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

*4. Нарушения статьи 95 Закона № 44-ФЗ*, выразившиеся в изменении существенных условий контракта в случаях, не предусмотренных положениями Закона № 44-ФЗ.

Так, по результатам проверок установлены случаи изменения цены контракта более чем на 10% и, соответственно количества товара, и срока выполнения работ в случаях, не предусмотренных статьей 95 Закона № 44-ФЗ. Основной причиной указанных нарушений явилось неверное толкование положений Закона № 44-ФЗ, отсутствие юридического сопровождения по заключенных контрактам.

В случае необходимости внесения изменений в существенные условия контрактов, заказчикам в обязательном порядке следует руководствоваться положениями статьи 95 Закона № 44-ФЗ, поскольку за данное нарушение предусмотрена административная ответственность.

|  |
| --- |
| ***Административная ответственность!****В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,* ***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.*** |