**Департамент финансового управления администрации МО «Холмский городской округ»**

ОБЗОР НАРУШЕНИЙ

за 2021 год по результатам

*процедурного контроля в сфере закупок (часть 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)*

Департаментом финансового управления администрации МО «Холмский городской округ» (далее — Департамент) в 2021 году в соответствии с частью 3 статьи 99 (далее — процедурный контроль) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) проведено 2 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлено 5 нарушений (аналогичный период прошлого года — полномочия по осуществлению контроля части 3 статьи 99 возложены на Департамент в феврале 2021).

Анализируя структуру выявленных нарушений установлено, что 40% нарушений составили нарушения статьи 103 Закона № 44-ФЗ, 40% - нарушения статьи 16 Закона № 44-ФЗ, 20% - нарушения части 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Разберем каждое нарушение по отдельности.

*1. Нарушения части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ*, выразившиеся в не направлении и/или несвоевременном направлении информации и документов, предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

|  |
| --- |
| ***Часть 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (редакция, действовавшая до 01.01.2022):***  *В реестр контрактов включаются следующие документы и информация:*  *1) наименование заказчика;*  *2) источник финансирования;*  *3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);*  *4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;*  *5) дата заключения контракта;*  *6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;*  *7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;*  *8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;*  *9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;*  *10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);*  *11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;*  *12) идентификационный код закупки;*  *13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;*  *14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;*  *15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.*  ***Часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (редакция, действовавшая до 01.01.2022):***  *В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.* |

В ходе анализа указанных нарушений установлено, что заказчиками в реестре контрактов не размещались, либо несвоевременно размещались: информация о заключении и изменении контракта; информация об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта; копия заключенного контракта и документов о приемке.

Полагаем, что основной причиной выявленных нарушений послужило неправильное понимание положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. По мнению заказчиков, документы о приемке (товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг)) должны размещаться после исполнения контракта в целом, между тем в соответствии с пунктом 13 части 2 и частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ документ о приемке размещается в течение 5 рабочих дней со дня приемки. То есть независимо от того, осуществляется приемка ежедневно, ежемесячно или ежеквартально, документы о приемке необходимо размещать после каждого факта приемки.

Также причиной несвоевременного размещения информации и документов в реестре контрактов явилось отсутствие взаимодействия между сотрудниками как внутри одного учреждения, так и между учреждениями. Так, например, когда бухгалтерское сопровождение осуществляется централизованной бухгалтерией, то первоначально документы об исполнении контракта (документы о приемке и об оплате) поступают в централизованную бухгалтерию, а только после передаются заказчикам. Ввиду этого у заказчика могут возникнуть риски нарушения сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) информации и документов, поскольку срок передачи указанных документов порой превышает 5 рабочих дней (срок для размещения информации и документов о приемке в ЕИС как раз и составляет 5 рабочих дней). За нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов предусмотрена административная ответственность.

|  |
| --- |
| ***Административная ответственность!***  ***Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд***  ***Часть 1.*** *Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона,*  *не более чем на два рабочих дня -* ***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятнадцати тысяч рублей.***  *более чем на два рабочих дня -* ***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.*** |

*2. Нарушения части 1 статьи 16 Закона,* выразившиеся в заключении контрактов не предусмотренных планами-графиками.

|  |
| --- |
| ***Часть 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (редакция, действовавшая до 01.01.2022):***  *Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.* |

В ходе контрольных мероприятий установлены случаи заключения муниципальные контракты не предусмотренных планом – графиком закупок.

*3. Нарушения части 8 статьи 16 Закона№ 44-ФЗ,* выразившиеся в невнесении изменений в план-график.

|  |
| --- |
| ***Часть 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (редакция, действовавшая до 01.01.2022):***  *Планы-графики подлежат изменению при необходимости:*  *1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со* [*статьей 19*](consultantplus://offline/ref=9AB021D3A133713979BF8ABFABD5565222D3FFA6EC607E05D63494D4E83E724FA616402CB9055F7D3DD4005D39DA84AABF5C4168FD5B09E353s5X) *настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;*  *2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;*  *3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки в соответствии со* [*статьей 20*](consultantplus://offline/ref=9AB021D3A133713979BF8ABFABD5565222D3FFA6EC607E05D63494D4E83E724FA616402CB9055F723AD4005D39DA84AABF5C4168FD5B09E353s5X) *настоящего Федерального закона;*  *4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;*    *5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным* [*пунктом 2 части 3*](consultantplus://offline/ref=9AB021D3A133713979BF8ABFABD5565222D3FFA6EC607E05D63494D4E83E724FA616402CBA035A716A8E1059708D81B6B7465F6EE35B50sBX) *настоящей статьи.* |

Установлено, что заказчиками при изменении лимитов бюджетных обязательств не вносились соответствующие изменения в план-график закупок.

*4. Нарушение части 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ,* в части несоблюдения требований по заполнению форм отчета об объеме закупок у СМП утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок, у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организации, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (вместе с "Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе") (далее – Постановление № 238).

|  |
| --- |
| ***Часть 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ:***  *По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.*  *Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в единой информационной системе, форма такого отчета и требования к ее заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.* |

В нарушение требований ч. 4.1 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 2 требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, утвержденных Постановлением № 238, в форме отчета об объеме закупок у СМП, размещенного в ЕИС, разделы II и III заполнены с указанием общего объема финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных в соответствии с ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе не соответствующего фактическому.

Обращаем внимание, что за данное нарушение предусмотрена административная ответственность.

|  |
| --- |
| ***Административная ответственность!***  *В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений -* ***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.*** |

*4. Дополнительно хотелось бы обратить внимание заказчиков на вопрос ведения реестра закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.*

|  |
| --- |
| ***Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ*** *закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.**При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.*  ***Пункт 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ*** *закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться муниципальным учреждением культуры, муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.* |

Закупки, осуществленные без заключения контрактов, подлежат включению в реестр закупок. Такая обязанность установлена для получателей бюджетных средств (статья 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ)).

Между тем перечень закупок, которые нужно указывать в реестре, не установлен. Согласно части 1 статьи 73 БК РФ к таким закупкам относятся закупки, осуществленные без заключения государственного (муниципального) контракта. Однако получатели бюджетных средств могут проводить закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ только с заключением контракта. Данный вывод следует из части 3 статьи 219 БК РФ, пункты 8, 8.1 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, существует неопределенность в вопросе о том, информацию о каких именно закупках необходимо отражать в реестре.

В силу чего, в реестре целесообразно приводить информацию о закупках, сведения о которых не направляются в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Закона № 44-ФЗ. Ведение реестра закупок позволит организовать их учет и не допускать превышение допустимого годового объема закупок.

В ходе проверок было установлено, что некоторыми заказчиками реестры малых закупок либо вообще не велись, либо велись, но без указания необходимой информации, а именно: указывались не все закупки, осуществляемые по пункту 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; отсутствовала фактическая сумма исполнения.

Также установлено, что некоторые образовательные и культурные учреждения осуществляют закупки исключительно у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), игнорируя конкурентные способы осуществления закупки. При этом на практике складывается так, что заказчик не провел ни одной конкурентной закупки, а объем малых закупок у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ превышен. При этом за превышение допустимого объема закупок предусмотрена административная ответственность.

|  |
| --- |
| ***Административная ответственность!***  *В соответствии с частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, -****влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.*** |

*5.* *Рекомендации по форме реестра закупок малого объема.*

Вы можете выбрать любую удобную для вас форму реестра закупок, поскольку законом требований к ней не установлено. В ней обязательно нужно отразить следующие сведения ([п. 2 ст. 73](consultantplus://offline/ref=382883D36052694F758321BFF63EC36A69C407E34138B369FF352E6CCD0451678FE5B2591D092E982402ADD2702AE724D24F5892AD7CBB44WFm7B) БК РФ):

1. краткое наименование объекта закупки;
2. наименование и местонахождение исполнителей контракта;
3. цену и дату закупки.

Заполнить форму вы можете как в бумажном виде, так и в электронном*.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |