**ОБЗОР**

**НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ**

**ФИНАНСОВЫМ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ» В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ЗА 2019 ГОД И ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2020 ГОДА**

Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регулирует отношения направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

В силу постановления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 02.12.2013 № 1368 Финансовое управление администрации муниципального образования «Холмский городской округ» уполномочено на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования «Холмский городской округ» по части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Контроль в сфере закупок в соответствии с [частью 8](consultantplus://offline/ref=CB6A800D789C635184F9C8BDC26A62F54CE04A37B43FBB55CF05A899738501953E0472205972B0AE9A365882D3FE5C2A4BDD684150B29B6AaAY8E) статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом о контрактной системе, Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ.

По результатам контрольных мероприятий Финансового управления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» за 2019 год выявлено 39 нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования «Холмский городской округ», в том числе в 1 полугодии 2019 года 14 нарушения.

За 1 полугодие 2020 года органом внутреннего муниципального финансового контроля выявлено 16 нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования «Холмский городской округ».

Таким образом, прослеживается незначительное увеличение нарушений федерального законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг на 14 % в 1 полугодии 2020 года по сравнению с 1 полугодием 2019 года.

Полагаем необходимым выделить наиболее распространённые нарушения для принятия мер, направленных на предупреждение возникновения аналогичных недостатков и нарушений, либо, при необходимости, их своевременного устранения.

1. С 01.10.2019 года, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», формирование планов закупок отменено и как следствие отменено соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Следовательно, полагаем не целесообразным акцентировать внимание на выявленных нарушениях 2019 года при проверки соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона о контрактной системе и обоснованности закупок.

2. В нарушение требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в части соблюдения правил нормирования, статья 19 Закона о контрактной системе, учредителем Заказчика не разработаны, не утверждены и не размещены в ЕИС локальные акты по установлению требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ и услуг.

3. Нарушение требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в части обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого в единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

3.1. В нарушение требований, установленных [пунктом 1 части 3 статьи 18](consultantplus://offline/ref=D4021BA61A558578B29DC7DCAA231E156A75FB7CB74040998DB88F7353EDBEA3A7D6348C089C8D8F1181861316C72E02AF9A9F0FE3310640u3x9W) Закона о контрактной системе, отдельными заказчиками в планах-графиках закупок допускались следующие нарушения:

- отсутствовали документы по обоснованию НМЦК;

- НМЦК, включенная в план-график закупок, не обоснована.

3.2. В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, отдельными заказчиками некорректно применены и (или) указаны методы обоснования НМЦК, предусмотренные частями 6 - 12 статьи 22 Закона о контрактной системе, так:

- при закупке услуг охраны отдельные заказчики для обоснования НМЦК применяют тарифный метод, тогда как цены и услуги охраны не подлежат государственному (региональному) регулированию;

- при обосновании НМЦК на основании сметного расчета применен затратный метод, в данном случае это иной метод (ч.10 ст. 22 Закона о контрактной системе);

- при обосновании НМЦК с применением иного метода (локальный сметный расчет), установлено завышение НМЦК, в следствии некачественного обследования объекта, составления тех.задания, отсутствия проектной документации, не проведения проверки достоверности сметной стоимости.

*Обращаем Ваше внимание на необходимость соблюдения положений Федерального законодательства Российской Федерации при обосновании НМЦК в целях не допущения привлечения должностных лиц учреждения к административной отвесности в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также недопущения неэффективного и (или) неправомерного расходования бюджетных средств.*

4. Нарушение требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в части исполнения контракта.

4.1. В нарушение требований, установленных частью 4 статьи 94 Закона о контрактной системе, отдельными заказчиками не проводилась экспертиза поставленных поставщиком (выполненных подрядчиком, оказанных исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами.

4.2. В нарушение пунктов 6 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, за нарушение срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств предусмотренных контрактом, Заказчиком не направлялось требование об уплате пеней и штрафов.

4.3. В нарушение требований, установленных пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, отдельными заказчиками осуществлена приемка выполненных товаров, работ, услуг (их результатов), не соответствующих условиям контрактов.

*С 01.01.2020, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

*абзац 4 пункта 8 статьи 99 Закона о контрактной системе (применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) отменен.*

Обращаем Ваше внимание, что с 01.01.2020 года применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта проверяется в рамках соблюдения условий контракта, абзац 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

5. Нарушение требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в части своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

*С 01.01.2020 года, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», абзац 6 пункта 8 статьи 99 Закона о контрактной системе (своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги) отменен.*

Тем не менее, в связи с внесением изменений этим же Федеральным законом в пункт 9 статьи 99 Закон о контрактной системе, в части осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, контроль за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги осуществляется в рамках пункта 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ.

При осуществлении контрольных мероприятий выявлены нарушения Федерального закона 402-ФЗ от 06.12.2011г. «О бухгалтерском учете». Так не достоверное оформление первичных документов бухгалтерского учета, отсутствие надлежащего бухгалтерского контроля и учета привело к не эффективному расходованию бюджетных средств. Также имели случаи неправомерного расходования средств (оплата не поставленного товара, оплата товара в количестве превышающем поставленный объем, оплата товара по завышенной цене, оплата товара без оправдательных документов).

.