

*Утвержден протоколом заседания
коллегияльного органа, осуществляющего
оценку эффективности организации и
функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации
муниципального образования «Холмский
городской округ»*

от « 25 » января 2023 № 1

**Доклад о результатах внедрения системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
администрации муниципального образования**

«Холмский городской округ» за 2022 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления Правительства Сахалинской области от 14.02.2019 № 59 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Сахалинской области», постановления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 20.10.2022 № 1754 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования «Холмский городской округ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», администрацией муниципального образования «Холмский городской округ» приняты меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса.

Функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляет департамент экономического развития, инвестиционной политики и закупок администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (далее – уполномоченный орган).

В ходе организации антимонопольного комплаенса за отчётный период 2022 года уполномоченным органом проведена следующая работа:

1. Антимонопольный комплаенс утвержден постановлением администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 20.10.2022 № 1745 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования «Холмский городской округ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (далее – постановление об антимонопольном комплаенсе). Постановление об антимонопольном комплаенсе размещено на сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ»: <http://kholmsk/sakhalin.gov.ru/economyca/Antimonopolnyj-komplaens>.

2. Проведён анализ нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Холмский городской округ» за 2022 год.

Проведенный анализ показал, что за 2022 год в деятельности администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (далее - администрация) Управлением федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – УФАС) выдано 1 предписание в части нарушения требований антимонопольного законодательства администрацией, органами администрации и муниципальным унитарным предприятием.

2.1 УФАС по Сахалинской области 17.08.2022 выдано предупреждение № б/н за нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившееся в ограничении доступа хозяйствующих субъектов на рынок работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе, работ по содержанию мест захоронения для нужд муниципального образования «Холмский городской округ», ограничению конкуренции на указанном рынке, так как не была обеспечена честная и открытая конкуренция в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации.

Нарушающие статью 15 Закона «О конкуренции» действия администрации муниципального образования «Холмский городской округ» выразились в утверждении приказом № 1 от 31.12.2020 муниципального задания для МБУ «УГДХ» на выполнение работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений в их составе, работ по содержанию мест захоронения для нужд муниципального образования «Холмский городской округ», которое не было определено по результатам проведения конкурентных процедур.

Отсутствие доказательств о принятых мерах, направленных на прекращение действий (бездействий), которые привели к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, явилось основанием для выдачи в адрес администрации муниципального образования «Холмский городской округ» обязательного для исполнения предписания.

3. Согласно пункту 3.5 постановления об антимонопольном комплаенсе в 2022 году в администрации проведен мониторинг нормативно - правовых актов: <http://kholmsk/sakhalin.gov.ru/economyca/Antimonopolnyj-komplaens/monitoringnpa/forma-predlozheniy-i-zamechaniy.doc/>.

Жителям муниципального образования «Холмский городской округ», руководителям предприятий и организаций, индивидуальным предпринимателям, представителям общественных организаций и объединений в целях выражения своего мнения предлагалось заполнить форму предложений и замечаний по перечню нормативных правовых актов, регулирующих деятельность администрации в части соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Предложения и замечания принимались в срок до 30 декабря 2022 года. Предложений и замечаний не поступало.

4. Процедура оценки регулирующего воздействия в 2022 году была проведена в отношении 21 проекта нормативных правовых актов (далее – ПНПА) администрации, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения публичных обсуждений проектов НПА предложения и замечания не поступали.

Постановлением администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от 24.03.2022 № 155 «Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на территории муниципального образования «Холмский городской округ» на 2022 год» утвержден план экспертиз.

План экспертиз формируется на основании предложений, поступивших в адрес администрации муниципального образования «Холмский городской округ» от общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных лиц.

В 2022 году уполномоченным органом экспертизы НПА не производились.

5. Контрольно – правовым отделом администрации муниципального образования «Холмский городской округ» в 2022 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 426 проектов постановлений администрации муниципального образования «Холмский городской округ». По результатам антикоррупционной экспертизы проектов постановлений администрации муниципального образования «Холмский городской округ», коррупциогенные факторы не выявлены.

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации. На постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства. По итогам мониторинга оснований для изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов в сфере антимонопольного законодательства не выявлено.

5. Распоряжением администрации от 21.10.2022 № 511 «Об утверждении состава коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков), плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства на 2022 год администрации муниципального образования «Холмский городской округ» утверждена карта комплаенс – рисков, где определены основные риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации, а именно:

- Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации, документации о проведении запроса предложений, определения содержания извещения о проведении запроса котировок, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства;

- Возникновение конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих. Несоблюдение муниципальными служащими обязанности по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, предусмотренных законодательством РФ о противодействия коррупции;

- Отсутствие ознакомления работников администрации с правовыми актами по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в рамках должностных обязанностей;

- Заключение соглашений администрацией МО «Холмский городской округ» которые могут привести к ограничению конкуренции;

- Принятие нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;

- Принятие необоснованных решений, вводящих ограничения, устанавливающих запреты, создающих преимущества хозяйствующим органам.

Мероприятия «Дорожной карты» по снижению комплаенс - рисков исполнялись в течение 2022 года на постоянной основе.

Работа по контролю за исполнением мероприятий «Дорожной карты» будет продолжена в 2023 году.

6. В соответствии с разделом 5 постановления об антимонопольном комплаенсе установлено 4 ключевых показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОИВ к предыдущему – от 0 - 40 баллов;

- Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом – 20 баллов;

- Доля проектов нормативных правовых актов об общем количестве проектов нормативных правовых актов ОИВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 - 20 баллов;

- Выполнение мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в установленные сроки и в полном объеме – 20 баллов.

Таким образом, суммарное значение ключевых показателей составляет 60 баллов, что соответствует хорошему уровню эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году в

администрации. Оценка достижения хорошего уровня эффективности расценивается, как достаточное основание утверждать о правильно выбранном направлении его реализации.

Также по итогам проведенной работы 2022 года определены тенденции дальнейшего развития антимонопольного комплаенса в администрации под контролем уполномоченного органа в 2023 году.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Холмский городской округ»

№ п/п	Наименование показателя эффективности	Значение показателя	Расшифровка значения показателей	Количество баллов
1	2	3	4	5
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОИВ к предыдущему	0	2021 г. – не выносились 2022 г. - Предписание № 6/н от 17.08.2022 г.	0
2.	Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	1	Рабочая встреча	20
3.	Доля проектов нормативных правовых актов об общем количестве проектов нормативных правовых актов ОИВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	21	Процедура оценки регулирующего воздействия в 2022 году была проведена в отношении 21 проекта нормативных правовых актов	20
4.	Количество выполненных мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации, мероприятия	8	Все мероприятия исполнены	20
Итого количество баллов				60

Примечание:

Итоговый расчет эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации определяется путем суммирования баллов: высший уровень - от 80 до 100 баллов; хороший уровень - от 60 до 79 баллов; удовлетворительный уровень - от 40 до 59 баллов; неудовлетворительный уровень – от 0 до 39 баллов.